

GRUPAMENTO DE APOIO DO DISTRITO FEDERAL

Estudo Técnico Preliminar 209/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 67289.006983/2025-46

2. Descrição da necessidade

Inicialmente, ressalta-se que a missão do Grupamento de Apoio do Distrito Federal é executar as atividades administrativas e logísticas necessárias para o bom funcionamento das Organizações sediadas, visando a melhoria contínua dos processos internos e a qualidade dos serviços prestados.

A DCA 11-1 de 06 de março de 2019, que versa sobre a Sistemática de Planejamento e Gestão Institucional da Aeronáutica, define atividade, em seu item 2.7.8.1 como um conjunto de tarefas de caráter continuado, executadas de forma coordenada, suportada por recursos humanos, materiais e financeiros, que visa atender os processos administrativos, técnicos e operacionais, garantindo o funcionamento de uma organização para o cumprimento de sua finalidade.

Segundo, ainda, em seu item 2.7.8.3, é imprescindível priorizar recursos para que as Organizações e os principais Sistemas da Aeronáutica mantenham-se sempre em efetivo funcionamento, provendo à Força Aérea a sustentabilidade necessária ao cumprimento de sua missão.

Este Processo visa cumprir o que se espera do Inter-Relacionamento das OM Apoiadora e Apoiadas, qual seja na simplificação de procedimentos, com a eliminação de formalidades e exigências cujo custo econômico ou social seja superior ao risco envolvido, e com a adoção de métodos racionais de controle que permitam aferir a legalidade e a correção dos atos praticados, sem comprometer o dinamismo dos processos.

O Grupamento de Apoio do Distrito Federal (GAP-DF) possui, dentre suas atribuições, a missão de conectar por meio telefônico as Organizações Militares da GUARNAE-BR, facilitando a comunicação dentro das instalações das OM's.

A telefonia fixa permanece sendo um recurso indispensável para o cumprimento das atividades administrativas e operacionais, tendo em vista os seguintes aspectos: confiabilidade e estabilidade, segurança da informação, agilidade na comunicação interna, suporte em situações críticas, organização e padronização.

Os meios de comunicação são intrínsecos para a missão das Organizações Militares, criando meios mais eficientes e eficazes para as funções de cada setor.

A distribuição dos ramais é realizada da seguinte forma:

RAMAIS			
OM's	Número máscara	Faixa de ramais	Quantidade
VI COMAR/GAP-DF	3364-8100	8100 a 8299	200
CENIPA		8800 a 8849	50
		8860 a 8869	10
SERIPA-6		8850 a 8859	10
CPBV		8870 a 8899	30
BABR		8600 a 8799	200
PABR	3364-7300	7300 a 7399	100
COMPREP	3364-8900	8900 a 8999	100
		8050 a 8099	50
COMAE	33647999	7900 a 7999	100
TOTAL			850

3. Área requisitante

Área Requisitante

ASTIC

Responsável

LEONICE SILVA MORAIS 2° Ten QOCON ANS

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

O Serviço de Telefonia Fixa, com 850 ramais, via fibra ótica, com instalação e assistência técnica, será realizada conforme as exigências contidas na legislação da ANATEL, podendo ser utilizadas, adicionalmente, quaisquer outras, desde que reconhecidas nacional ou internacionalmente;

O fornecimento em questão deverá atender, também, aos padrões de transmissão de sinais de comunicações estabelecidos para o Brasil; e

Caso haja alguma divergência normativa entre algum requisito desta especificação, a norma prevalecerá, desde que não contrarie a legislação da ANATEL.

5. Levantamento de Mercado

Após pesquisa de mercado, foram levantadas as seguintes possibilidades:

1 - Contratação de um serviço de Telefonia Fixa através das novas legislações de contratação, mantendo a continuação da prestação de serviço já realizada pelo GAP-DF.

2 - Contratação apenas da Telefonia Móvel. Esta solução não é viável, devido a necessidade de vários aparelhos distribuídos em cada setor. O contrato de Telefonia Móvel (028/GAP-DF/2021) possui apenas 226 linhas móveis, não sendo compatível com a necessidade de 850 ramais.

3 - Não contratação do serviço por uma Licitação. Porém, deste modo, não seriam mais atendidos os serviços de telefonia fixa e não ocorreria a comunicação entre Organizações Militares, prejudicando os processos administrativos, uma vez que já é oferecido este tipo de serviço.

6. Descrição da solução como um todo

Trata-se de serviço comum a ser contratado mediante licitação.

Esta contratação não se enquadra como solução de TIC, conforme determinação da Instrução Normativa SGD/ME nº 94, de 23 de dezembro de 2022, ANEXO II, 11, b:

“Excluem-se dessa categoria mouses, teclados, caixas de som, projetores, televisores em geral, dispositivos Radio Frequency Identification - RFID, impressoras 3D, aparelhos telefônicos (como fixos, celulares e smartphones) ...”

Os serviços a serem contratados enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, não se constituindo em quaisquer das atividades, previstas no art. 3º do aludido decreto, cuja execução indireta é vedada.

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre a Contratada e a Contratante, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

O serviço a ser prestado classifica-se como “comum” dada a objetividade das especificações definidas no objeto, no qual consegue-se estabelecer um padrão de qualidade sem variações técnicas significativas, o que viabiliza o julgamento das propostas tão somente com base nos preços ofertados. Ainda, as especificações técnicas do serviço são rotineiras e comumente praticadas no mercado, sendo comparáveis entre si e não necessitando de minuciosa avaliação.

O procedimento licitatório a ser adotado será o pregão, cujo assentamento reside na Lei 14.133/21.

Não haverá exigência da garantia da contratação dos art. 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, conforme prevê o artigo 96 da Lei 14.133: “A prestação de garantia pelo contratado é facultativa, podendo ser exigida pela Administração, a seu critério, conforme dispuser o edital.”

Considerando tratar-se de serviço de telefonia/ramal VoIP, de natureza contínua, prestado de forma imaterial e sem entrega de bens ou materiais relevantes, e avaliando o baixo risco de inadimplemento, conforme análise de riscos constante deste processo, conclui-se que não há necessidade de exigência de garantia contratual, nos termos do art. 96 da Lei nº 14.133/2021, evitando-se custos adicionais à Administração e assegurando-se a competitividade do certame.

7. Estimativa das Quantidades a serem contratadas

As quantidades de ramais foram calculadas de acordo com o contrato ainda em vigor, CT 014/GAP-DF/2021, conforme anexo.

Através do contrato em vigência, foi verificado a quantidade atual de linhas e a minutagem utilizada para cada tipo de ligação.

Mediante estas quantificações, foi realizado a seguinte planilha abaixo:

TELEFONIA RAMAL		QUANTIDADE
QUANTIDADE DE RAMAIS		850 linhas ramais
LIGAÇÕES LOCAIS (MIN/MÊS)	fixo-fixo	ilimitado
	fixo-móvel	ilimitado
LIG LONGA DIST NACIONAL (MIN/MÊS)	fixo-fixo	ilimitado
	fixo-móvel	ilimitado
LIG LONGA DIST INTERNACIONAL (MIN /MÊS)	fixo-fixo	ilimitado
	fixo-móvel	ilimitado

Foi realizado o levantamento de minutagem referente à cada tipo de ligação separadamente, porém foi conclusivo que a minutagem ilimitada seria mais vantajoso, inclusive pelo valor ofertado em orçamento realizados, de acordo com os anexos a este Termo de Referência e tabelas abaixo:

TELEFONIA RAMAL		QUANTIDADE (min)	VALOR MENSAL (R\$)	VALOR ANUAL (R\$)
QUANTIDADE DE RAMAIS		850 linhas ramais	17.000,00	204.000,00
LIGAÇÕES LOCAIS (MIN/MÊS)	fixo-fixo	21190*	7.415,50	88.986,00
	fixo-móvel	21190*	16.952,00	203.424,00
LIG LONGA DIST NACIONAL (MIN/MÊS)	fixo-fixo	21190*	22.461,40	269.536,80
	fixo-móvel	21190*	39.625,30	475.503,60
LIG LONGA DIST INTERNACIONAL	fixo-fixo	1464*	3.030,48	36.365,76
	fixo-móvel	1464*	20.496,00	245.952,00
TOTAL			126.980,68	1.523.768,16

*média mensal coletada durante o faturamento dos meses de 2025

TELEFONIA RAMAL		QUANTIDADE (min)	VALOR MENSAL (R\$)	VALOR ANUAL (R\$)
QUANTIDADE DE RAMAIS		850 linhas ramais	42.044,45	504.533,40
LIGAÇÕES LOCAIS (MIN/MÊS)	fixo-fixo	ilimitado	-	-
	fixo-móvel	ilimitado	-	-
LIG LONGA DIST NACIONAL (MIN/MÊS)	fixo-fixo	ilimitado	-	-
	fixo-móvel	ilimitado	-	-
LIG LONGA DIST INTERNACIONAL	fixo-fixo	ilimitado	-	-
	fixo-móvel	ilimitado	-	-

Foi levantado, também, uma maior vantajosidade com um contrato plurianual, por questão do valor do item ser menor, além da eficiência e eficácia de trabalho humano na renovação contratual anual, sendo eles:

Estabilidade e Previsibilidade: Ambas as partes se beneficiam de uma relação comercial estável por um período mais longo, permitindo um melhor planejamento de recursos e orçamento.

Eficiência de Custos: A negociação única para um período estendido geralmente reduz os custos administrativos associados a renegociações anuais ou licitações frequentes.

Termos Mais Vantajosos: Contratos de longo prazo podem viabilizar descontos por volume, preços fixos que protegem contra a inflação ou condições preferenciais que não seriam possíveis em contratos de curto prazo.

Melhor Planejamento Estratégico: A garantia de serviço ou fornecimento por vários anos permite que ambas as organizações planejem investimentos de longo prazo, desenvolvam parcerias mais profundas e se concentrem em objetivos estratégicos em vez de em renovações contratuais constantes.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor Anual (R\$): 504.533,40

TELEFONIA RAMAL		QUANTIDADE (min)	VALOR MENSAL (R\$)	VALOR ANUAL (R\$)
QUANTIDADE DE RAMAIS		850 linhas ramais	42.044,45	504.533,40
LIGAÇÕES LOCAIS (MIN/MÊS)	fixo-fixo	ilimitado	-	-
	fixo-móvel	ilimitado	-	-
LIG LONGA DIST NACIONAL (MIN/MÊS)	fixo-fixo	ilimitado	-	-
	fixo-móvel	ilimitado	-	-
LIG LONGA DIST INTERNACIONAL	fixo-fixo	ilimitado	-	-
	fixo-móvel	ilimitado	-	-

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento da solução não se aplica neste caso, uma vez que esta licitação será de apenas um grupo de itens em comum.

O objeto deste único grupo configura um sistema único e integrado, que é a instalação e serviço de telefonia fixa, além da vantagem de gerenciamento e controle do contrato que será gerado com apenas uma única empresa, facilitando instalações e possíveis manutenções corretivas e preventivas.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se aplica.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Conforme exigido pelo art. 7º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 81/2022, o presente Termo de Referência encontra-se em conformidade com as diretrizes estabelecidas no Plano de Logística Sustentável do Grupamento de Apoio do Distrito Federal.

O referido Plano, elaborado nos termos da Portaria SEGES/ME nº 8.678/2021 e do modelo definido pela Portaria SEGES/MGI nº 5.376/2023, contempla os princípios de sustentabilidade em suas dimensões econômica, social, ambiental e cultural, os quais foram devidamente considerados na especificação do objeto desta contratação.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

O presente projeto visa a continuação do serviço de Telefonia Fixa, já instalada e em funcionamento ativo.

Por se tratar de um apoio de comunicação à todas as Organizações Militares apoiadas pelo Grupamento de Apoio, devem ser continuados e não devem possuir a possibilidade de queda ou interrompimento do mesmo, visando a eficiência e a eficácia da missão de cada OM.

13. Providências a serem adotadas

Após a realização do procedimento de Licitação, faz-se necessário a realização dos empenhos de cada Organização Militar para a contratação de serviço, correspondentes a sua unidade, constantes neste ETP.

Foi observada a utilização de modelos padronizados constantes do Catálogo Eletrônico de Padronização, conforme art. 19, IV e § 2º, da Lei nº 14.133/2021. A eventual não utilização foi devidamente justificada nos autos.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os equipamentos devem prever, nas especificações técnicas, mecanismos de implementação da sustentabilidade que estimulem e favoreçam, por exemplo, o uso de produtos e processos com menor impacto ambiental, evitando produtos alergênicos e irritantes para o consumidor, equipamentos que causem menor incômodo e sejam mais eficientes, entre outros.

Quando transportados por via aérea, os equipamentos deverão ser capazes de suportar, sem alteração das suas características, condições climáticas típicas de ambiente com e sem pressurização.

Em operação, os equipamentos deverão ser capazes de suportar, simultaneamente, e sem alteração das suas características, as seguintes condições climáticas:

Temperatura: 0 °C a +45 °C;

Umidade relativa do ar: 90% a +45 °C; e

Altitude máxima: 3.000 m acima do nível médio do mar.

Os resíduos sólidos reutilizáveis e recicláveis devem ser acondicionados adequadamente e de forma diferenciada, para fins de disponibilização à coleta seletiva.

Otimização a utilização de recursos e a redução de desperdícios e de poluição, através das seguintes medidas, dentre outras: a) Racionalizar o uso de substâncias potencialmente tóxicas ou poluentes;

b) Substituir as substâncias tóxicas por outras atóxicas ou de menor toxicidade;

c) Usar produtos de limpeza e conservação de superfícies e objetos inanimados que obedeçam às classificações e especificações determinadas pela ANVISA;

d) Observar a Resolução CONAMA no 20, de 7/12/94, e legislação correlata, quanto aos equipamentos que gerem ruído no seu funcionamento;

e) Desenvolver ou adotar manuais de procedimentos de descarte de materiais potencialmente poluidores, dentre os quais:

São proibidas, ao fornecedor, as seguintes formas de destinação ou disposição final de resíduos sólidos ou rejeitos:

a) lançamento em praias, no mar ou em quaisquer corpos hídricos;

b) lançamento in natura a céu aberto, excetuados os resíduos de mineração;

c) queima a céu aberto ou em recipientes, instalações e equipamentos não licenciados para essa finalidade;

d) outras formas vedadas pelo poder público.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

LEONICE SILVA MORAIS 2º Ten QOCON ANS

Chefe da ASTIC

ASAPH SENHI 2º SGT QSS BET

Membro da Equipe de Planejamento

HELLEN FABIANA COTRIM CARIOLANO

Membro da Equipe de Planejamento



MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO

Documento:	ETP 05032026 TEL RAMAL
Data/Hora de Criação:	05/03/2026 17:31:01
Páginas do Documento:	7
Páginas Totais (Doc. + Ass.)	8
Hash MD5:	53a5515ffaa1d1bd467ff2d097b46f74
Verificação de Autenticidade:	https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura

Este documento foi assinado e conferido eletronicamente com fundamento no artigo 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República pelos assinantes abaixo:

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Segundo Sargento ASAPH SENHI no dia 05/03/2026 às 14:33:23 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Terceiro Sargento HELLEN FABIANA COTRIM CARIOLANO no dia 05/03/2026 às 15:47:50 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 2º Ten LEONICE SILVA MORAIS no dia 05/03/2026 às 15:54:01 no horário oficial de Brasília.